



Да би Општина Прешево успешније задовољавала потребе грађана, потребно је да донесе интерни акт о јавним набавкама, као и да ангажује све релевантне актере, истражи тржиште и утврди стварне потребе.

Законом је прописана обавеза наручиоца да приликом планирања набавки и сачињавања плана набавки јасно утврде стварне потребе и изврше истраживање и испитивање тржишта ради прикупљања свих потребних информација за утврђивање процењене вредности и да документују све радње приликом планирања, спровођења и извршења јавних набавки. У спроведеним ревизијама од стране Државне ревизорске институције у 2020. и 2021. години, у делу правилности пословања на тему јавних набавки, од 36 локалних власти, код њих десет, односно код 28% ревидираних субјеката, утврђене су неправилности у вези са истраживањем и испитивањем тржишта, односно у вези са документовањем спроведених активности.

На основу анализе расположивих података, закључили смо да постоји ризик од тога да исказане потребе не одговарају стварним потребама, јер исте нису исказиване у писаном облику и није вршена провера њихове усаглашености са критеријумима планирања, стварним потребама и расположивим средствима наручиоца. Исто тако постоји ризик од тога да процењене вредности предмета јавних набавки нису објективне и засноване на испитивању и истраживању тржишта свих потребних елемената, јер Општина није донела интерни акт којим би утврдила процедуре приликом њиховог одређивања.



ПЛАНИРАЊЕ ЈАВНИХ НАБАВКИ

Недоношењем интерног акта којим би се ближе уредио поступак планирања набавки, Општина Прешево није предвидела процедуре у делу који се односи на утврђивање и исказивање стварних потреба, као и њихово евидентирање и документовање.

За поједине јавне набавке процењене вредности нису одређене на прописан начин, услед недоношења интерног акта којим би се ближе уредио поступак планирања јавних набавки, а самим тим и испитивања и истраживања тржишта.

Општина Прешево део поступака из плана јавних набавки није покренула у планираним временским оквирима, планови нису реализовани у планираном обиму, док је код појединих поступака дошло до одступања од уговорених количина услед недоношења интерног акта којим би се уредице процедуре приликом праћења реализације уговора.

Препоруке

Државна ревизорска институција дала је одговорним лицима Општине Прешево препоруке да:

- ↓ донесу интерни акт којим ће уредити поступак исказивања и утврђивања потреба;
- ↓ интерним актом уреде начин исказивања и утврђивања стварних потреба, обезбеде услове да се тако дефинисана процедура примењује и тиме омогуће планирање набавки у складу са стварним потребама и расположивим средствима наручиоца;
- ↓ интерним актом предвиде организациони део и запослене за обављање послова утврђивања и исказивања стварних потреба за набавкама;
- ↓ донесу интерни акт којим ће уредити писане процедуре које се односе на евидентирање и документовање свих радњи и аката током утврђивања и исказивања потреба;
- ↓ донесу интерни акт којим би уредили испитивање и истраживање тржишта;
- ↓ интерним актом ближе уреде начин испитивања и истраживања тржишта, обезбеде услове да се тако дефинисана процедура примењује и тиме омогуће прикупљање свих информација потребних за израду плана јавних набавки;
- ↓ обезбеде услове да се одређивање процењене вредности заснива на информацијама прикупљеним испитивањем и истраживањем тржишта;
- ↓ обезбеде услове да се евидентирају и документују све радње и акти током испитивања и истраживања тржишта;
- ↓ донесу интерни акт којим ће ближе уредити праћење извршења уговора о јавној набавци;
- ↓ поштују оквирно време покретања поступка из плана јавних набавки у складу са реално утврђеним потребама и приоритетима;
- ↓ да планом јавних набавки обухватају само оне поступке чије се спровођење планира у текућој години и да интерним актом уреде начин планирања набавки и праћење извршења уговора, обезбеде услове да се тако дефинисане процедуре примењују и тиме обезбеде израду плана и праћење његове реализације, на начин да се обезбеди задовољење потреба наручиоца;
- ↓ објављују све огласе о јавним набавкама на Порталу јавних набавки, интерним актом утврде процедуре за евидентирање и документовање свих радњи током извршења уговора о јавној набавци и обезбеде поступање по истим.